



Република Србија
Комора јавних извршитеља
-Извршни одбор-
Београд
Његошева 73
Број: 29/20-2
Датум: 18.3.2020. године

На основу члана 518. став 4. Закона о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС“ број 106/15, 106/16 – аутентично тумачење, 113/17 – аутентично тумачење, 54/19 и 9/20 – аутентично тумачење), члана 36. став 1. тачка 24) Статута Коморе јавних извршитеља („Службени гласник РС“ број 105/16), Уредбе о мерама за време ванредног стања („Службени гласник РС“ број 31/20), Уредбе о организовању рада послодавца за време ванредног стања („Службени гласник РС“ број 31/20), Препорука Министарства правде број 740-08-330/2020-05 од 17.3.2020. године за рад јавних извршитеља за време ванредног стања проглашеног 15.3.2020. године и члана 14. Пословника о раду Извршног одбора Коморе јавних извршитеља („Службени гласник РС“ број 69/17), Извршни одбор Коморе јавних извршитеља на седници одржаној у електронској форми, дана 18.3.2020. године, доноси следеће

У П У Т С Т В О

за рад јавних извршитеља за време ванредног стања проглашеног 15. марта 2020. године

I

Јавни извршитељи за време ванредног стања, неће одлучивати о предлозима за извршење и неће предузимати извршне радње у поступцима ради намирања новчаних и остварења неновчаних потраживања, и то нарочито у оним предметима у којима се извршење спроводи следећим средствима извршења: продајом непокретности извршног дужника, продајом покретних ствари извршног дужника, заједничком продајом непокретности и покретних ствари, преносом зараде или плате, односно преносом накнаде зараде или накнаде плате, пензије и других сталних примања, предајом покретних ствари извршног дужника и испражњењем и предајом непокретности извршног дужника.

II

У поступцима извршења и обезбеђења ради наплате новчаних потраживања насталих из комуналних услуга и сродних делатности у којима су извршни дужници закључили споразум о отплати дута на рате, јавни извршитељи ће путем електронских средстава комуникације или путем телефона, обавестити извршне дужнике да за време трајања ванредног стања могу привремено да застану са договореним уплатама, те да се неће предузимати извршне радње у случају непоштовања споразума. Ово обавештење ће од стране Коморе јавних извршитеља бити објављено и на интернет презентацији Коморе јавних извршитеља у виду посебне вести.

III

У предметима у којима је започето спровођење извршења на заради или пензији извршног дужника, јавни извршитељи ће општим дописом и путем електронске поште, обавестити Фонд за пензијско и инвалидско осигурање, да до окончања ванредног стања не врше обуставу дела пензије извршним дужницима по закључцима и решењима која су донета у претходном периоду, као и електронском поштом или на други погодан начин, обавестиће послодавце којима је раније наложено спровођење извршења на заради извршног дужника, да се извршење одлаже до окончања ванредног стања.

У циљу спровођења овог упутства Комора јавних извршитеља ће на својој интернет презентацији објавити посебно обавештење за све послодавце на територији Републике Србије, а Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање биће упућен посебан допис који ће се односити на све започете поступке.

IV

Јавни извршитељи ће се за време ванредног стања у комуникацији са странкама и учесницима у поступку доследно придржавати начела писмености из члана 14. Закона о извршењу и обезбеђењу, а по потреби ће организовати рад са странкама и учесницима у поступку путем телефона, видео позива, електронске поште или путем електронских платформи које омогућавају пренос тона или слике.

Разгледање списка предмета јавни извршитељи ће дозвољавати само у хитним ситуацијама ако за то постоји оправдани основ да ће одлагањем увида странка претрпети ненадокнадиву или тешко надокнадиву штету и то тако што ће одредити посебан термин за разгледање списка предмета, водећи рачуна да у просторији у којој се списи разгледају буде највише по један човек на сваких 4 квм, уз поштовање правила о контролисаном броју људи у просторији и свих мера из Препоруке Коморе јавних извршитеља број 28/20-9 од 12.3.2020. године.

Јавни извршитељи ће за време ванредног стања пријем поднесака претежно вршити путем поште, а непосредно искључиво у хитним случајевима и то на једном шалтеру, уз контролисан број присутних, уз обавезну дезинфекцију руку и просторије након одласка странке.

V

Јавни извршитељи ће запослене адекватно припремити и информисати које им законске могућности стоје на располагању у циљу решавања радно-правног статуса у овом периоду и њихове превентивне здравствене заштите и организоваће рад у канцеларијама тако да се запосленима старијим од 60 година, запосленима који имају децу до 12 година и запосленима који имају хроничне здравствене проблеме омогући рад од куће. За време трајања ванредног стања јавни извршитељи и запослени у њиховим канцеларијама ће предузимати све потребне радње у циљу очувања минимума процеса рада и припремања за наставак поступка извршења и обезбеђења, када се за то стекну сви потребни услови и посебну пажњу посветиће раду на предметима у којима поступак извршења или обезбеђења траје дуже од две године, рачунајући од дана подношења предлога, обезбеђујући тако услове да се по завршетку ванредног стања поступци у тим предметима окончају у што краћем року.

VI

У случају да се код јавног извршитеља / запосленог у његовој канцеларији или неког лица из његовог ближег окружења појаве симптоми коронавируса, потребно је одмах обуставити рад и о томе обавестити надлежни Завод за јавно здравље и применити мере које доноси надлежни орган и о свим чињеницама одмах обавестити Комору јавних извршитеља путем званичних канала комуникације.

VII

За време ванредног стања јавни извршитељи могу да одложе плаћање фиксног и варијабилног дела чланарине.

VIII

Ово упутство не односи се на предмете у којим се намирује потраживање на основу законског издржавања, накнаде штете због нарушења здравља, новчане ренте због потпуне или делимичне неспособности за рад и новчане ренте за издржавање које је изгубљено услед смрти дужника издржавања, као и на предмете у којима се намирује потраживање на основу новчане накнаде за телесно оштећење према прописима о инвалидском осигурању, потраживања која се остварују према прописима о социјалној

заштити, потраживања на основу привремене незапослености, потраживања на основу закона којим се уређује финансијска подршка породици са децом, потраживања на основу стипендије и помоћи ученицима и студентима, као и на извршне поступке покренуте на основу привремених и предходних мера и извршења на рачунима правних лица.

Такође, ово упутство се не односи и на спровођење извршења на рачунима физичких лица, изузев када се извршење спроводи средствима наведеним у ставу 1. овог упутства.

Ово упутство се објављује на интернет презентацији Коморе јавних извршитеља и доставља Министарству правде.

Образложење

Полазећи од Препорука за рад јавних извршитеља за време ванредног стања, Министарства правде број 740-08-330/2020-05 од 17.3.2020.године, а свесни чињенице да Комора јавних извршитеља није овлашћена да јавним извршитељима наложи обавезно предузимање мера и радњи у поступку извршења и обезбеђења и да строго формално гледано нису испуњени услови за примену члана 223. став 1. тачка 2), а у вези са чл. 222. став 1. тач. 6) и 7) и 227. Закона о парничном поступку ("Службени гласник РС" број 72/2011, 49/2013 - одлука УС, 74/2013 - одлука УС, 55/2014, 87/2018 и 18/2020), јер према члану 15. Закона о извршењу и обезбеђењу у извршном поступку и поступку обезбеђења није дозвољен застој у поступку, нити су испуњени услови из члана 29. Закона о извршењу и обезбеђењу за прекид поступка, а имајући у виду последице до којих неминовно долази у случају проглашења ванредног стања и вођени начелом солидарности, сматрамо да је неопходно предузети предложене мере у циљу социјалне заштите грађана који у извршном поступку и поступку обезбеђења имају статус извршног дужника.

Наиме, налазимо да у ситуацији када је одређеним категоријама становништва ограничено кретање, странке у поступку не би имале једнак приступ правди, јер уколико би се доносила решења о извршењу и достављала на адресе странака, исти не би били у могућности да благовремено потраже правну помоћ и евентуално уложе правни лек против те одлуке. Осим тога, због отежаног или онемогућеног рада запослених у привредним субјектима, угрожена је њихова егзистенција као и егзистенција чланова њихових породица, због чега сматрамо да би показујући друштвену одговорност, док траје ванредно стање, требало предузети предложене мере како би се свим категоријама дужника, олакшало превазилажење постојећег стања.

Када је у питању решавање радноправног статуса запослених, потребно је размотрити примену члана 117. Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење), којим је прописано да запослени има право на накнаду зараде у висини утврђеној општим актом и уговором о раду за време прекида рада до кога је дошло наредбом надлежног државног органа или надлежног органа послодавца због необезбеђивања безбедности и заштите живота и здравља на раду, која је услов даљег обављања рада без угрожавања живота и здравља запослених и других лица, и у другим случајевима, у складу са законом. Општим актом и уговором о раду могу да се утврде и други случајеви у којима запослени има право на накнаду зараде. Напомињемо да послодавац нема могућност да за време прекида рада до којег може доћи без кривице запосленог упути запослене на коришћење неплаћеног одсуства, у смислу одредбе члана 78. Закона о раду. Наиме, у складу са овом одредбом послодавац може запосленом да одобри одсуство без накнаде зараде (неплаћено одсуство), и за време неплаћеног одсуства запосленом мирују права и обавезе из радног односа, ако за поједина права и обавезе законом, општим актом и уговором о раду није другачије одређено. У конкретном случају најпримереније је применити одредбу члана 117. Закона о раду и у случају потенцијалне опасности за безбедност и заштиту живота и здравља запослене упутити на "принудни одмор" односно привремено одсуство са рада, али уз исплату накнаде зараде у висини утврђеној општим актом и уговором о раду. Закон о раду упућује да се висина накнаде пропише општим актом, што значи да није загарантован ни минимални износ ове накнаде већ послодавац има дискреционо право да је сам утврди. Додатно, за примену овог института не захтева се нужно да је до прекида рада дошло наредбом надлежног државног органа, већ овакву одлуку може да донесе и надлежни орган послодавца, јер није у могућности да у датим условима обезбеди заштиту живота и здравља запослених на раду, која је услов даљег обављања рада без угрожавања њиховог живота и здравља. Додатно, послодавац у оваквим специфичним околностима може да упути запослене да раде од куће, подразумева се када природа посла и организација рада код послодавца то дозвољавају. Наиме, рад од куће, у складу са одредбом члана 42. Закона о раду подразумева рад који за послодавца обавља запослени у просторијама у којима живи, кући или стану. За рад од куће неопходно је да запослени има одређена средства за рад која обезбеђује, инсталира и одржава послодавац у месту живота запосленог. Остали услови рада за обављање послова од куће, уговарају се уговором о раду, односно у конкретном случају анексом уговора о раду који послодавац закључује са запосленим, иако према ставу инспекције рада рад од куће у случају оваквих ванредних околности може да се наложи запосленима и само на основу одлуке послодавца без закључења одговарајућег анекса уговора о раду. Када је у питању здравствена заштита запослених, указујемо да запослени пре свега има право на одговарајућу здравствену заштиту, заштиту личног интегритета, достојанство личности и друга права у случају болести, смањења или губитка радне способности и старости, материјално обезбеђење за време привремене незапослености, као и право на друге облике заштите, у складу са

законом и општим актом, односно уговором о раду, у складу са одредбом члана 12. став 1. Закона о раду. Друштвена брига за здравље запослених на нивоу послодавца прописана је у Закону о здравственој заштити ("Службени гласник РС" број 25/2019 – у даљем тексту: Закон). Наиме, Законом је на генералан начин утврђена обавеза послодавца да организује и обезбеђује из својих средстава здравствену заштиту запослених ради стварања услова за здравствено одговорно понашање и заштиту здравља на радном месту запосленог. Послодавац у конкретном случају треба да предузме мере у циљу здравствене заштите запослених на највишем нивоу и да као одговорно лице за своје запослене, поступајући по напред наведеним одредбама Закона укаже запосленима које све мере превенције треба предузети у циљу спречавања ширења епидемије, да их додатно информише да се у случају појаве симптома могу обратити телефоном надлежном министарству здравља или институтима и заводима за јавно здравље на територији општине на којој бораве и поступи по другим обавезама у складу са Законом.

Председник Извршног одбора

Миодраг Грујовић

